

מדינת ישראל - משרד הבריאות

ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 23046 התקשרות עם רשויות מקומיות של החברה הערבית

נושא לדיון: 43,588

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 16.12.25

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של גב' איילת גרינבאום אריזון, סמנכ"לית בכירה לתכנון אסטרטגי וכלכלי מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם 10 הרשויות כמפורט להלן.

ביום 27.11.22 אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם 20 רשויות מקומיות בהתאם לסעיף 31 בהחלטת ממשלה 550 "צמצום פערים בחברה הערבית" לגיבוש תוכנית עבודה ליישובים הבדואים בצפון בתאום עם משרדי הממשלה בהיקף של 630,000 ₪ לכל רשות.

ביום 16.8.23 אישרה ועדת המכרזים ביטול התקשרות עם הרשויות כבול בענה וכפר יסיף מהסיבות האמורות בהחלטה.

בתאריך 26.12.23 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות נוספת ל 3 רשויות (טירה, כפר קאסם ונצרת) בהיקף של 630,000 ₪ לכל רשות לתקופה שמיום 1.1.24 - 31.12.24.

וכן הגדלה בסך 333,000 ₪ עבור כל אחת מ-17 הרשויות המקוריות. החלטות אלו אושרו בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים.

בימים אלה נמצא מנהל תכנון אסטרטגי בעיצומו של מהלך המשך של חיזוק יחידות בריאות ברשויות מקומיות בחברה הערבית לקידום פעולות למניעת תחלואה כרונית, קידום אורח חיים בריא, בניית אקוסיסטם בריאותי ועוד וזאת כחלק מהתכנית המערכתית לצמצום פערים ואי שוויון בבריאות בחברה הערבית במסגרת החלטת ממשלה 550 אשר בתוקף עד לסוף שנת 2026.

הנחת היסוד שבבסיס הקמת יחידות אלה היא תפיסת "בריאות בכל מדיניות ברשות" שמייצגת גישה שיתופית לשיפור בריאותם של התושבים, באמצעות מענה אחוד, רב-מגזרי המוטמע בכל תחומי מדיניות ניהול הרשות, ולכן יחידות הבריאות מוקמות במטרה ליצור תרבות יישובית בריאה, הכוללת הסתכלות רחבה מצד ראש הרשות ומקבלי ההחלטות על מגוון הנושאים הנמצאים בטיפול הרשות, מתוך תפיסה של "חושבים בריאות", כנושא רוחב החוצה את כל תחומי החיים ביישוב, ותקדם התערבויות רוחביות לשיפור מדדי הבריאות ברשות.

בשנת 2023 מונו מנהלי יחידות ב-14 הרשויות הראשונות ובשנת 2024 מונו מנהלים בשאר היחידות הנוספות. במהלך השנתיים האחרונות מנהלי יחידות הבריאות ביססו את מעמד היחידה ברשות המקומית, מיפו תכניות קיימות, ניהלו ועדות בריאות רשותיות, גיבשו תכנית אסטרטגית ארוכת טווח, הובילו תהליכי שיתוף ציבור וגזרו תכניות עבודה בהתאם והתחילו ביישומן. בשלב זה מרבית יחידות הבריאות נמצאות ביישום תוכנית העבודה.

ההתקשרות עם 10 הרשויות הבאות: סחנין, אוס אלפחם, נחף, כפר מנדא, מעלה עירון, באקה אלגריביה, כפר קרע, שפרעם, איכסאל, כעבייה טבאש חגיגרה הווארכה ללא תוספת עלות עד לתאריך 30.4.2025 והווארכה פעם נוספת עד לתאריך 30.09.2025 על מנת לאפשר לרשויות שטרם סיימו את הפעילות לסיימה.

בנוסף עבור הרשויות עראבה, בסמ"ה, טמרה, בועינה נוגידאת, טייבה, ג'דידה מכר, כפר קאסם, קלנסווה. אושרה הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.25.

גורמי המקצוע עדכנו את ועדת המכרזים ש 16 רשויות השלימו את ביצוע מרבית התפוקות שהוגדרו עבורן והשאר צפוי לסיים עד סוף השנה למעט הרשויות כפר קאסם וכעבייה-טבאש-חגאג'רה שלא השלימו את העבודה בגלל אילוצים לא צפויים של עיכוב מינויי מנהלי היחידות.

1. להאריך את ההתקשרות ללא תוספת לרשויות כפר קאסם וכעביה-טבאש-חגאג'רה
 2. לאשר הרחבת התקשרות עבור שנת 2026 בסך של 456,250 ₪ עבור כל רשות מתוך 16 הרשויות המפורטות בהמשך, וזאת על מנת שניתן יהיה לשמור על הרציפות התפקודית של יחידות הבריאות בעשייה הענפה שהן מובילות בשטח, ובנוסף לאפשר פעילות חדשה תוספתית מעבר למה שבוצע עד כה, המאושרת מראש על ידי צוות הבריאות שמונה במסגרת החלטת הממשלה. זאת לאור העובדה שבתקופת התקשרות עמלו יחידות הבריאות בצורה מקיפה בקרב אוכלוסיות שונות בדגש על הגיל הרך, גילאי בתי הספר היסודיים בתחומים של סכרת והשמנה, חוסן ובריאות האשה. הרשויות הובילו קמפיינים להעלאת מודעות, הקמת תשתיות מקדמות בריאות ופעילויות לשינוי התנהגות. יצויין כי ההרחבה מיועדת לפעילות מתמשכת ופעילות חדשה. הפעילות הממשיכה ביחס לקידום אורח חיים בריא ותזונה בריאה כולל ביצוע פעילות גופנית ומפגשי תזונאיות והקמת תשתיות מקדמות בריאות. וכן בגין הפעילות החדשה בתחום של גנטיקה ובריאות האשה.
- הרשויות הן: סחנין, אום אלפחם, נחף, כפר מנדא, מעלה עירון, באקה אלגריביה, כפר קרע, שפרעם, איכסאל, עראבה, בסמ"ה, טמרה, בועינה נוג'ידאת, טייבה, ג'ידה מכר, קלנסווה.

במסגרת הגשת הבקשה בקשה ועדת המכרזים לבדוק אילו תהליכים של מדידת אפקטיביות התוכנית בוצעו במהלך השנים בהם התוכנית פועלת, על מנת להבין את הבקשה להרחבה נוספת.

לדברי היחידה קיימים שני תהליכי מדידה והערכה מקבילים: תהליך אחד הינו מדידה תוצאתית שבה מדדו שיפור במדדי הבריאות בישובי ההתערבות בתחומי איזון סכרת והשמנה והיחידה מראה שלפי הנתונים שהוצגו על ידי התוכנית הלאומית למדדי איכות אכן קיימת מגמת שיפור ביחס לשנים טרום הפעלת תוכנית ההתערבות.

התליך השני הינו מדידה תהליכית היחידה הסבירה כי ישנה התקשרות קיימת עם חברת רייז אייט באמצעות מכרז תכנון מדיניות שבה מדדי התהליך מאופיינים וכי בתחילת השנה יופצו הסקרים באמצעות מנהלי יחידות הבריאות, וזאת על מנת למדוד שינוי בהתנהגות ובמודעות ביחס לאורח חיים בריא ושימוש בשירותי בריאות.

החלטה :

לאור האמור, ובהסתמך על מכתבה של גב' איילת גרינבאום אריזון, סמנכ"לית בכירה לתכנון אסטרטגי וכלכלי מאשרת הוועדה כמפורט :

1. הארכת התקשרות ללא תוספת עלות לרשויות כפר קאסם וכעביה-טבאש-חגאג'רה

החלטה זו בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים ועד ליום 31.12.26

2. כמו כן, מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את הרחבת ההתקשרות עבור 16 הרשויות לעיל בהתאם למפורט להלן.

החלטה זו בהתאם לתקנה 3(4)(ב)2 לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות: 456,250 ₪ לכל רשות כמפורט:

שם תפוקה	תיאור תפוקה	סכום לתפוקה
שיתוף ציבור	מהלכי שיתוף ציבור למיפוי חסמי קידום התנהגויות בריאותיות וישנוני אורח חיים בריא, מיצוי זכויות, דרישות ציבוריות מרשות מקומית, מעורבות קהילתית לקידום בריאות ועוד. שילוב תהליך של שיתוף ציבור בתוכנית כדי להעלות את המודעות ולרתום את האוכלוסייה. שיתוף הציבור יכול להתבצע בדרכים שונות – קבוצות מיקוד, סקר, שאלון אינטרנטי וכנס רשותי . תהליך שיתוף ציבור צריך להיות מתועד וממצאי ומסקנות השיתוף יישלחו למנהל תכנון ואסטרטגיה למטה היישום כולל מה הם כיווני הפעולה שהרשות החליטה ליישם בעקבות שיתוף	30,000

	ציבור. מדד הצלחה: שביעת רצון של ציבור ביחס לעשייה של היחידה ותרומה לתוכן של תכנית העבודה	
20,000	קיום ימי עיון וועדות היגוי להצגת תוכנית העבודה הרשותית לצוות הרשותי והחוץ רשותי לטובת תיקוף ורתימה. לכנס יזומנו גם נציגים ממשד הבריאות ובו בנוסף לחשיפה של עובדי הרשות לתכניות, יהיו שולחנות עגולים המאפשרים חיבורים בין התכניות השונות וקידום פרויקטים רב מגזריים תוך כדי רתימת משרדי הממשלה השונים. מדד הצלחה: ועדות היגוי רבעוניות שמנהל יחידות הבריאות יפרסם תוצרי / סיכומי פורומים וימי עיון, קיום כנס שנתי לתושבים כולל עובדי הרשות ויגיש אותם למשרד הבריאות בסמוך להקמת האירועים	פורומים מקצועיים, ימי עיון, וועדות היגוי רשותיות
20,000	השתתפות מנהל יחידת הבריאות במפגשים המקצועיים שמשרד הבריאות ייקבע בתכנית הליווי השנתית ליחידות הבריאות ברשויות מקומיות. מדד הצלחה: השתתפות בלפחות 80% מהמפגשים שמשרד הבריאות הולך להוביל והטמעת הכלים הנרכשים בתכנית ובעשייה של היחידה	השתתפות בהכשרות מקצועיות
20,000	הפעלת אקוסיסטם רשותי שכולל את קופות חולים, חברה אזרחית, הון אנושי רפואי ובריאותי בתוך היישוב שלה ומחוצה לו, עבודה הדוקה עם לשכות הבריאות, אשכולות אזוריים, תכנית מוארד, מערכת החינוך והרווחה ועוד שחקנים משמעותיים באקוסיסטם. מדד הצלחה: תכניות רב מגזריות שבהן יש שותפים מתחומים שונים שמטרתן לקדם בריאות ולאגום משאבים	מיפוי שותפים ובניית אקוסיסטם מקומי ואזורי מקדם בריאות
50,000	תכנית עבודה שנתית בלפחות שלושה נושאים עיקריים מהנושאים הבאים: בתחום סכרת והשמנה, בריאות האישה וביצוע בדיקות סקר גנטי, שנות חיים ראשונות וגיל רך, חוסן ובריאות הנפש ועישון וסרטן ריאה. התוכנית תכלול קביעת יעדים ומדדים לשנה, שנתיים ו 5 שנים. כמו כן, התכנית צריכה להתייחס למיפוי כלל ההתערבויות ברשות מקומית ואת הערך הכלכלי והבריאותי שכל התערבות מביאה לתכנית העבודה שיחידה תוביל. מדד ההצלחה: תוכנית עבודה שנתית מלאה מאושרת על ידי משרד הבריאות	בניית תכנית עבודה מפורטת
60,000	הערכת אפקטיביות של התוכניות השונות והפעילויות שמבוצעות במסגרת תוכנית העבודה כולל סקר הרגלי בריאות בתחילת השנה לפני תכנון תכנית עבודה שמסייע דיוק ביוזמות הבריאות שהרשות המקומית תבחר, סקר שביעת רצון בקרב התושבים, בקרב השותפים (פנים וחוף רשות) ובקרב משרד הבריאות. המדידה וההערכה של תוכנית יכולה להיות באמצעות מחקרים	מדידה והערכה

	כמותניים או איכותניים לפני ואחרי התערבויות שהרשות מובילה ברמת מודעות, מדיניות, הקמת תשתיות ובניית קבוצות מנהיגות. בהמשך מדדי התהליך שהרשות תאסוף במהלך עשייתה יוצלבו בסיוע משרד הבריאות דרך מטה היישום עם מדידת השיפור במדדי הבריאות שייאספו ע"י מחקר קליני או יתקבלו ממאגרי המידע של קופות החולים ביישוב או של משרד הבריאות ממאגרי המידע השונים. מדד הצלחה: הגשת דוח פעילות שנתי המתאר את כל העשייה והאימפקט בשטח.	
ליווי, ייעוץ והדרכה	בנק שעות ליועצים לצורך קידום מדיניות הבריאות של הרשות המקומית. הצעות היועצים יועברו לאישור משרד הבריאות לפני ביצוע הרכש	30,000
יוזמות בריאות מקומיות	יישום תוכנית והוצאה לפועל והובלת יוזמות מקומיות רב מחלקתיות מקדמות בריאות בקרב קהלי יעד שונים (בריאות בכל מדיניות). דוגמאות: הטמעת מדיניות תזונה בריאה בבתי ספר ובמסגרות הקהילתיות, רכישת ציוד ספורט למסגרות הקהילתיות השונות, הובלת חוגי פעילות גופנית בקרב קהלי יעד, ביצוע הפנינג אחת לשנה להעלאת המודעות לבריאות בכל מדיניות ברשות, מרוץ רשות, רכיבה על אופניים, תחרויות ספורט מסוגים שונים, הובלת סדנאות לתזונה נכונה, הקמת קבוצות מנהיגות מקומית, הדרכות צוותי חינוך, הפקת והדפסת חומרי הסברה ופוסטרים, התקנת מתקני כושר, הקמת גינות סקר גנטי ובדיקות סקר בהיריון, הכשרות של צעירים בתחום של תכנון משפחות והובלת יוזמות בחוסן.	226,250
סה"כ לרשות		456,250 ₪

תקופת ההתקשרות: 1.1.26 – 31.12.26

פרוטוקול זה אינו מהווה אישור לביצוע ההתקשרות בפועל, וההתקשרות מותנית, בנוסף לפרוטוקול, בהזמנה חתומה ע"י מורשה חתימה כדין.

תקנה תקציבית: 24.07.09.50

ח.פ.	רשות
500204839	בענה
500206545	כפר קרע
500288006	שפרעם
500227301	טייבה
500206347	כפר קאסם
500204789	אכסאל
500205075	כפר יאסיף
500204821	בועינה נוג'דאת
500209788	כעביה טבאש חאגרה
500275003	סחניז

ח.פ.	רשות
500227103	אום אלפחם
500205224	נחף
500205315	עראבה
500205109	כפר מנדא
500213277	מעלה עירון
500206388	קלנסווה
500213269	בסמ"ה
500289004	טמרה
500260005	באקה אלג'בייה
500212923	ג'דידה מכר

חתימות:


רו"ח שירה ישר


עו"ד סילבי קדם


שניר לוי, מ"מ יו"ר